



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

Bogotá D.C., Noviembre 28 de 2025

Doctor  
**DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA**  
Subsecretario  
Comisión Primera del Plan de Desarrollo  
**CONCEJO DE BOGOTÁ DC**  
CL 36 28 A 41  
111311  
comisiondelplan@concejobogota.gov.co  
Bogotá - Bogotá DC

**REF:** Respuesta Proposición 1377 de 2025. Tema: EVALUACIÓN AL ESQUEMA 1 DE CONTRATACIÓN DEL IDU. Oficio Concejo 2025EE21269 y 2025IE20560. Radicado IDU 202552601663982.

Honorable Doctor Giraldo,

En atención al oficio de la referencia, mediante el cual remite el cuestionario de la Proposición 1377 de 2025, cuyo tema es la EVALUACIÓN AL ESQUEMA 1 DE CONTRATACIÓN DEL IDU, el Instituto de Desarrollo Urbano - IDU, en el marco de sus competencias, de manera atenta da respuesta a la solicitud con base en la información preparada y reportada por la Subdirección General Jurídica, la Dirección Técnica de Gestión Contractual, la Dirección Técnica de Gestión judicial, la Dirección Técnica de Procesos Selectivos, la Subdirección General de Desarrollo Urbano, La Dirección Técnica de Proyectos, la Subdirección Técnica de Seguimiento a Estudios y Diseños, la Subdirección Técnica de Estructuración de Proyectos, la Dirección Técnica de Construcciones, la Subdirección Técnica de Ejecución Subsistema Vial y la Subdirección Técnica de Ejecución Subsistema de Transporte, en los siguientes términos:

**1. ¿Cuántos Manuales de Contratación ha tenido el IDU a lo largo de su historia?**

**Respuesta:** Se informa que el Manual de Gestión Contractual del IDU, de acuerdo con su historial de actualizaciones, cuenta actualmente con la versión No. 20. Según dicho historial, la primera versión fue expedida en el año 2003 y adoptada mediante la

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

1



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

Resolución 1861 del 19 de marzo de 2003, la cual, en su artículo quinto, derogó la Cartilla de Contratación que existía previamente.

**2. ¿Cuáles han sido los esquemas de contratación que se han utilizado bajo estos manuales de contratación y en qué se diferencian unos de otros, grosso modo?**

**Respuesta:** Conforme a la información reportada en las distintas versiones de los manuales de contratación adoptados por el IDU, se indica que los esquemas de contratación utilizados han presentado variaciones en su estructura, alcance y procedimiento. En términos generales, y para efectos de dar una respuesta puntual, se señala lo siguiente:

Versión Manual	Modalidades
1. Resolución N°. 1861 de 19 de marzo de 2003.	En este Manual se señaló como clases de selección: "Licitación y Concursos Públicos" y "Contratación Directa". No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
2. Resolución N°. 4320 de 13 de mayo de 2003	En este Manual se señaló como clases de selección: "Licitación y Concursos Públicos" y "Contratación Directa". No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
3. Resolución N°. 14003 de 22 de diciembre de 2003	En este Manual se señaló como clases de selección: "Licitación y Concursos Públicos" y "Contratación Directa". No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
4. Resolución N°. 5612 de 30 de agosto de 2005	En este Manual se señaló como modalidades de selección: "Licitación y Concursos Públicos" y "Contratación Directa". No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
5. Resolución N°. 4831 de 29 de septiembre de 2006	En este Manual se señaló como modalidades de selección: "Licitación y Concursos Públicos" y "Contratación Directa". No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
6. Resolución N°. 7553 de 29 de diciembre de 2006	En este Manual se señaló como modalidades de selección: "Licitación y Concursos Públicos" y "Contratación Directa". No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
7. Resolución N°. 693 de 15 de marzo de 2010	En este Manual se señaló como modalidades de selección: "Licitación pública, Selección abreviada, Concurso de méritos y Contratación Directa". No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
8. Resolución N°. 3357 de 29 de octubre de 2010	En este Manual se señaló como modalidades de selección: "Licitación pública, Concurso de méritos, Selección abreviada, Contratación en cuantía inferior al 10% de la menor cuantía y Contratación Directa". No se contemplaron esquemas

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

2



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

	específicos de contratación.
9. Resolución N°. 1945 de 13 de julio de 2012	En este Manual se señaló como modalidades de selección: "Licitación pública, Concurso de méritos, Selección Abreviada, Contratación de Mínima Cuantía y Contratación Directa". No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
10. Resolución N° 1843 de 28 de junio de 2013	En este Manual se señaló como modalidades de selección: "Licitación pública, Concurso de méritos, Selección Abreviada, Contratación de Mínima Cuantía y Contratación Directa". No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
11. Resolución N° 0015 del 02 de enero de 2014	En este Manual se señaló como modalidades de selección: Licitación Pública, Selección Abreviada, Contratación de Mínima cuantía, Concurso de Méritos y Contratación Directa. No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
12. Resolución N° 22536 del 30 de mayo de 2014.	En este Manual se señaló como modalidades de selección: Licitación Pública, Selección Abreviada, Concurso de Méritos, Contratación de Mínima Cuantía y Contratación Directa. No se contemplaron esquemas específicos de contratación.
13. Resolución N° 63137 del 28 de octubre de 2015	En este Manual se incluye el Contrato Mixto, indicando que son aquellos en los cuales el objeto se ocupa tanto de los diseños como de la ejecución de la obra. El contrato a suscribir se denominará de conformidad con el objeto que predomine.  Como tipología contractual se tiene: contratos de obra, contratos de llave en mano, contratos de consultoría para estudios y diseños, contratos de interventoría, contratos mixtos, contratos de suministro, contratos APP.
14. Resolución N° 643121 del 20 de noviembre de 2015.	En este Manual se señaló como tipología contractual: contratos de obra, contratos de llave en mano, contratos de consultoría para estudios y diseños, contratos de interventoría, contratos mixtos, contratos de suministro, contratos APP. Se mantiene el contrato mixto.
15. Resolución N° 5933 del 10 de diciembre de 2018	En este manual se indican las modalidades de selección: Licitación pública, concurso de méritos, selección abreviada.  En este manual se determinaron esquemas de traslado de riesgo para contrato de obra pública, identificando: Esquema 1: Este esquema fue plasmado teniendo en cuenta la complejidad del proyecto, contando con las etapas de preconstrucción, construcción y mantenimiento. Para este caso la entidad pone

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

3



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

	<p>a disposición de los interesados en el proceso de contratación toda la información técnica, financiera y demás requerida para la ejecución del proyecto en un cuarto de consulta dispuesto para este fin. El contratista podrá en este esquema: i) Fundamentarse de manera exclusiva en los documentos técnicos que el IDU puso a su disposición; ii) Adaptar y/o modificar los documentos técnicos que el IDU puso a disposición; iii) Hacer estudios y diseños fundamentados en información técnica diferente a la puesta a disposición por el IDU y iv) la combinación de cualquiera de los anteriores. En todo caso el contratista debía adecuar en cualquier momento los estudios y diseños de detalle presentados a su costo y bajo su responsabilidad, con el objeto de obtener los resultados previstos en las especificaciones establecidas por el IDU.</p> <p>De igual manera, estableció el Esquema 2 el cual indicaba ser utilizado teniendo en cuenta la complejidad del proyecto, contando con una etapa de preliminares, donde el contratista podría revisar, ajustar y si fuere del caso complementar los estudios entregados por la Entidad. El contratista será responsable y asumirá todos los riesgos de la utilización de los estudios y diseños suministrados por el IDU o de los ajustados por él, entendiéndose que estos estudios y diseños los toma como propios.</p> <p>En este Manual se señaló como tipología contractual: contratos de obra, contratos de consultoría, contratos de interventoría, contratos mixtos y contratos de suministro.</p>
16. Resolución N° 6799 del 4 de octubre de 2019	<p>En este manual se mantiene la determinación de traslado de riesgos para contratos de obra pública de esquema 1 y 2, sobre las modalidades se tienen: Licitación pública, concurso de méritos, selección abreviada, contratación mínima cuantía, contratación directa.</p> <p>En este Manual se señaló como tipología contractual: contratos de obra, contratos de consultoría, contratos de interventoría, contratos mixtos y contratos de suministro.</p>
17. Resolución N° 4560 del 17 de septiembre de 2021	<p>Se modifica el esquema 1 de traslado del riesgo en relación con la etapa de mantenimiento.</p>

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

	<p>Inclusión del Esquema 3, en los contratos de obra de baja o media complejidad técnica se podrán pactar esquemas de retención de riesgos de diseño por parte de la Entidad de manera que se garantice el principio de planeación contractual en los términos previstos en la normativa aplicable y en el Manual, especialmente en lo concerniente a la obligación de la entidad de contar con los estudios de ingeniería en Etapa de Factibilidad como mínimo (artículo 16 de la ley 1682 de 2013).</p> <p>En estos casos, el contrato preverá esquemas de articulación entre el contratista de Obra y la entidad en materia de Estudios y Diseños, así como autorizaciones y aprobaciones de terceros, en lo que concierne a los productos entregados por el Consultor contratado por la entidad para la ejecución del Contrato de Obra.</p> <p>Obligaciones del contratista de obra con respecto a los Estudios y Diseños: Teniendo en cuenta que el esquema supone la retención del riesgo de diseño por parte de la entidad en los contratos de obra, las responsabilidades del contratista no implican la elaboración de los diseños ni total ni parcialmente, ni su apropiación u obligación equivalente.</p> <p>En este Manual se señaló como tipología contractual: contratos de obra, contratos de consultoría, contratos de interventoría, contratos mixtos y contratos de suministro.</p>
18. Resolución N° 5386 del 22 de septiembre de 2022	<p>Se incluye la posibilidad de iniciar obras en la etapa de preconstrucción en proyectos con esquema 1 de traslado de riesgo de diseño, a propósito de las necesidades propias de la ejecución contractual.</p> <p>En el Esquema 1, el Contrato podrá prever la ejecución de Obras de Construcción o actividades constructivas con los alcances y condiciones que se prevean en el mismo contrato, en la etapa de preconstrucción.</p> <p>En este Manual se señaló como tipología contractual: contratos de obra, contratos de consultoría, contratos de interventoría, contratos mixtos y contratos de suministro.</p>

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

5



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

<p>19. Resolución N° 7261 del 05 de diciembre de 2022</p>	<p>Se incluye en el subliteral f, del literal G -Determinación del esquema de traslado del riesgo para contratos de obra pública, del numeral 9.2, lo relativo a la Determinación del Esquema de Traslado de Riesgo para Contratos de Obra Pública (Contratos de Obra con esquema de traslado de riesgos al constructor) en aspectos sobre: a) Incorporación de reglas aplicables a la forma como se realizará la presupuestación de las actividades asociadas a los estudios y diseños de detalle en la Etapa de Preconstrucción a cargo del Contratista. b) Generación de reglas especialmente aplicables a los eventos en los cuales la información para la contratación del Esquema 1 cuente con algunos componentes que se encuentren en Etapa de Factibilidad, para que sea el Contratista de Obra el encargado de desarrollar los estudios y diseños de detalle. c) Determinar que el contratista de obra es el responsable de desarrollar con las condiciones establecidas los estudios y diseños del proyecto necesarios para cumplir con el objeto contractual.</p> <p>En este Manual se señaló como tipología contractual: contratos de obra, contratos de consultoría, contratos de interventoría, contratos mixtos y contratos de suministro.</p>
<p>20. Resolución N° 2080 del 23 de octubre de 2024</p>	<p>En esta versión se ajustan aspectos asociados con la gestión contractual de manera principal sobre los esquemas se efectuaron precisiones sin modificar el alcance sustancial del mismo, estos ajustes fueron realizados frente al establecimiento de los diferentes esquemas de traslado de riesgos de estudios y diseños al constructor en los diferentes contratos de obra pública que celebra el Instituto.</p> <p>En específico los tres esquemas que contempla son: Esquema 1, Esquema 2 y Esquema Mixto.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Esquema 1: Será utilizado teniendo en cuenta la complejidad del proyecto, y contará con las etapas de Preconstrucción, Construcción y de manera opcional Mantenimiento. La entidad pondrá a disposición de los interesados en el proceso de contratación toda la información técnica, financiera y demás existente para la ejecución del proyecto, en un cuarto de datos dispuesto para tal fin y el proponente con la presentación de la propuesta acepta que será el único responsable de los estudios y diseños que elaborará.</li> <li>Esquema 2: Este esquema de traslado de riesgos podrá ser</li> </ul>

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.





SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

	<p>utilizado para la contratación de obras que previamente hayan sido objeto de declaratoria de caducidad administrativa, toma de posesión por parte del IDU, terminación anticipada del contrato y en general cualquier situación que haya impedido la finalización de la obra contratada. En este esquema se incluye una fase de preliminares durante la cual el contratista revisará, ajustará, actualizará y si fuere del caso, realizará los estudios y diseños necesarios para la culminación de la obra contratada. El contratista será responsable y asumirá todos los riesgos de la utilización de los estudios y diseños, derivados de la fase de preliminares y que se entienden son los apropiados.</p> <p>Esquema Mixto: Este esquema de traslado de riesgos se utilizará cuando el IDU no cuente con estudios y diseños a detalle o cuando existiendo los mismos, sea necesaria su actualización y/o complementación y/o ajuste y/o revalidación y/o reformulación y/o revisión y/o armonización y/o rediseño de una o varias especialidades técnicas para obtener los estudios y diseños a detalle o fase III, que permitan la correcta materialización del objeto. No obstante, deberá tener estudios de ingeniería en etapa de factibilidad como mínimo, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Infraestructura. Este esquema tiene una etapa de estudios y diseños y, otra de construcción de obras. El contratista será responsable y asumirá todos los riesgos por la variación de costos derivados de la elaboración y/o actualización y/o complementación y/o ajuste y/o revalidación y/o reformulación y/o revisión y/o armonización y/o rediseño de una o varias especialidades técnicas para la obtención de los estudios y diseños.</p>
--	---

Si bien el denominado Esquema 1 aparece formalmente definido a partir de la Versión 15 del Manual de Contratación adoptada mediante la Resolución 5933 del 10 de diciembre de 2018, es pertinente aclarar que los manuales anteriores ya incluían varios de los elementos que posteriormente lo caracterizaron. En efecto, aun cuando las versiones previas no identificaban expresamente una categoría denominada 'Esquema 1', sí se incorporaban disposiciones que anticipaban su estructura conceptual.

A modo de ejemplo, en la Versión 1 del 19 de marzo de 2003, el numeral 2.1 establecía para los contratos de obra pública, una etapa de mantenimiento, con una forma de pago global. Identificando para los contratos con cuantía igual o superior a 64.724 SMMLV, tres etapas diferenciadas: preconstrucción, construcción y mantenimiento.

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

7



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

De igual forma, en materia de riesgos, dicha versión contemplaba que el contratista asumía, entre otros, los siguientes: (i) mayores cantidades de obra, incluyendo redes necesarias para la construcción; (ii) variaciones de componentes económicos y técnicos requeridos para el cumplimiento del objeto contractual; (iii) variaciones en la legislación tributaria; y (iv) variaciones de precios en el mercado. Estos mismos criterios fueron replicados en las Versiones 2 y 3 del Manual, manteniendo el esquema de traslado de riesgos al contratista.

Otro ejemplo en relación con el precio global, la Versión 10 numeral 6.2.1 precisó expresamente que el valor pactado era vinculante, imponiendo al contratista la obligación de ejecutar la totalidad de la obra por dicho valor, asumiendo los mayores costos que pudieran surgir durante la ejecución. Esta regla fue reiterada en las Versiones 11, 12, 13 y 14 del Manual.

En consecuencia, aunque la formalización del 'Esquema 1' se produjo en la Versión 15 de 2018, puede identificarse que elementos esenciales que lo integran, como el precio global, distribución y traslado de riesgos, ya se encontraban presentes de manera progresiva en los manuales de contratación anteriores.

### **3. ¿En qué consiste el Esquema 1 de contratación?**

**Respuesta:** De acuerdo con el Manual de Gestión Contractual del IDU Versión 20.0, el Esquema 1 corresponde a los "Contratos de Obra con esquemas de traslado de riesgos de estudios y diseños al constructor".

Este esquema se caracteriza por lo siguiente:

- **Estructura por Etapas:** El contrato se desarrolla en tres etapas principales:
  1. Preconstrucción: Inicia al día siguiente del Acta de Inicio. Aquí el contratista elabora los estudios y diseños de detalle.
  2. Construcción: Ejecución física de la obra basada en los diseños aprobados.
  3. Mantenimiento: (Opcional) Etapa posterior a la obra.
- **Responsabilidad del Diseño:** Aunque el IDU pone a disposición información técnica en un "cuarto de datos" a título informativo, el contratista es quien debe elaborar y entregar los estudios y diseños de detalle.

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.





SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

El contratista puede basarse en la información del IDU, modificarla o hacer diseños nuevos, pero una vez presentados al interventor, se entiende que son propios y el contratista asume la totalidad de la responsabilidad sobre ellos.

- Obligación de Resultado (Especificaciones): El contratista debe cumplir con las Especificaciones Técnicas (Generales y Particulares) entregadas por el IDU, las cuales definen los resultados obligatorios y los parámetros mínimos de diseño que no pueden ser modificados.
- Adecuación a Costo del Contratista: Si durante la ejecución se requiere adecuar o modificar los diseños para obtener los resultados previstos en las especificaciones, el contratista debe hacerlo a su propio costo y riesgo.
- Ejecución de Obras Tempranas: Aunque existe una etapa de preconstrucción, el contrato puede prever la ejecución de ciertas obras o actividades constructivas durante esta fase (antes de la etapa formal de construcción) bajo ciertas condiciones acordadas.
- Remuneración: En este esquema se establece un esquema de remuneración preponderantemente global para obras de construcción y unitarios para redes, desvíos, y aquellas obras con un nivel de maduración menor.

Ahora bien, se precisa que la esencia de este esquema consiste en la asignación del riesgo de diseño al contratista para lograr mayor eficiencia en proyectos de gran envergadura.

#### **4. ¿Qué directivo del IDU estuvo al frente de estructurar e institucionalizar el Esquema 1 de contratación?**

**Respuesta:** La implementación del esquema contractual que integra las etapas de preconstrucción, construcción y mantenimiento se consolidó principalmente a partir de la Fase 2 de TransMilenio (troncales NQS, Calle 13 y Américas). Estos contratos, suscritos en el año 2002 y 2003, se caracterizaron por el traslado del riesgo al contratista y por establecer un esquema de remuneración preponderantemente de precio global para la obra y precios unitarios para redes y desvíos. No obstante, a la

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

9



SGDU  
**202520501286871**  
Información Pública  
Al responder cite este número

fecha no se dispone de información sobre el directivo responsable de la estructuración de dicho esquema, en los citados proyectos.

**5. ¿Hace cuánto se empezó a utilizar el esquema 1 de contratación en el IDU?**

**Respuesta:** Como se precisó en la respuesta a la pregunta N°. 4, el referido esquema se empezó a utilizar en los años 2002 y 2003 principalmente a partir de la Fase 2 de TransMilenio (troncales NQS, Calle 13 y Américas).

**6. ¿Qué sustento técnico soportó la implementación y preponderancia del esquema 1 de contratación en el Instituto frente a los otros esquemas de contratación?**

**Respuesta:** Como Instituto de Desarrollo Urbano se informa que la implementación del esquema mencionado se basó en los siguientes puntos, los cuales fueron obtenidos del análisis técnico y jurídico, como se evidencia a continuación:

**I. Sustento Legal: Principio de Asignación Eficiente de Riesgos:**

El sustento legal para la asignación del riesgo de diseño al contratista se basa en los siguientes principios de la contratación estatal:

**1. Obligación de Asignación de Riesgos:** La asignación de riesgos es un elemento esencial de la configuración obligacional de todo contrato estatal. Tanto la Ley 1150 de 2007, y en el Decreto 1082 de 2015 exigen que los pliegos de condiciones incluyen la estimación, tipificación y asignación de los riesgos previsibles.

**2. Criterios de Asignación:** Dicha asignación debe sujetarse a criterios de justicia, equidad y eficiencia. Estos criterios se condensan en el principio de asignación eficiente de riesgos, el cual establece que cada riesgo debe asignarse a la parte que esté en mejor capacidad de administrarlo y gestionar sus efectos de manera más “óptima”.

**3. Viabilidad en Contratos de Obra Pública:** No existe una disposición legal que impida que un contrato de obra pública (el cual, por definición legal, admite cualquier modalidad de ejecución y pago) cuente con un esquema de asignación de riesgos similar al de una concesión, excepto por el riesgo de financiación y, en algunos casos, el riesgo comercial.

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.



SGDU  
**202520501286871**  
Información Pública  
Al responder cite este número

## II. Sustento Técnico y de Eficiencia

El sustento técnico se centró en el conocimiento especializado del contratista y los resultados de eficiencia demostrados:

1. **El Contratista como Mejor Administrador del Riesgo:** La práctica nacional e internacional, incluyendo las recomendaciones de documentos de política pública, del Banco Mundial y de FIDIC (en su *Silver Book* para contratos EPC), sugiere que el riesgo de diseño debe ser puesto siempre en cabeza del contratista. Esto se debe a que el riesgo de diseño es tradicionalmente mejor manejado por el contratista, quien es el experto en los aspectos constructivos de los proyectos.

2. **Experiencia Exitosa del IDU:** El IDU implementó este esquema de asignación en los contratos para la construcción de infraestructura de la Fase II de Transmilenio (incluyendo contratos de obra como el de Calle 13 y Américas), y estudios de la Contraloría General de la República señalaron que estos contratos generaron los menores sobrecostos de todo el sistema Transmilenio.

## III. Mecanismo de Implementación del Esquema 1

Para que el esquema funcione de manera eficiente, el IDU debe garantizar que el riesgo se transfiera efectivamente:

1. **Precio Global Preestablecido:** Se recomienda que los proyectos con suficiente información se estructuren con un esquema de remuneración que preponderantemente sea de precio global preestablecido y que se asigne el riesgo de diseño al contratista.

2. **Tratamiento de Diseños Previos:** Para honrar esta asignación, los estudios y diseños detallados que el IDU adelanta para la maduración y estructuración del proyecto no deben incorporarse al contrato ni entenderse como "suministrados" al contratista. Si se incluyeran como obligatorios, el riesgo de diseño recaería fatalmente en la entidad contratante.

3. **Especificaciones Técnicas Obligatorias:** Lo que define el alcance técnico y debe hacer parte del contrato son las especificaciones técnicas (las cuales definen el objeto que la entidad pretende obtener), y no necesariamente los diseños (que son solo un medio técnico).

4. **Autonomía del Contratista:** Asignar el riesgo de diseño le concede al contratista la consecuente autonomía para elaborar sus propios estudios y diseños para cumplir con

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

11



SGDU

202520501286871

Información Pública  
Al responder cite este número

las especificaciones técnicas obligatorias. Se recomienda que la entidad ponga los estudios y diseños previos a disposición de los interesados a título meramente informativo y no vinculante.

#### IV. Defensa Contra el Daño Patrimonial

Este esquema no configura un daño patrimonial o una doble contratación prohibida:

- **Ahorros y Eficiencia:** El traslado del riesgo de diseño al contratista produce ahorros más que significativos para la entidad pública, lo cual es lo opuesto a una disminución del patrimonio. Además, implementar esta estructura genera resultados más eficientes, eficaces y económicos que la retención del riesgo.
- **Propósito Distinto:** Los estudios y diseños previos contratados por el IDU tienen como propósito la maduración del proyecto y el cumplimiento del principio de planeación (Ley 1474 de 2011). Sirven para determinar la viabilidad del proyecto, elaborar el presupuesto de la entidad, y extraer las especificaciones técnicas obligatorias. Este propósito es distinto al de exigir al contratista de obra que elabore o adecúe sus propios diseños para la ejecución contractual. Contar con diseños de detalle (preferiblemente Fase III) contribuye a reducir las incertidumbres y permite que los privados presenten ofertas más realistas y asuman de forma más eficiente los riesgos que se les asignan.

#### V. Resultados a la fecha de acuerdo con los contratos desarrollados

Según el análisis de los 72 contratos relacionados en el anexo denominado Soporte punto 6, y teniendo en cuenta las desviaciones en costo y tiempo soportados mediante variaciones contractuales a los diferentes proveedores, se encuentra lo siguiente para los Esquema 1:

- De los 72 contratos analizados, 28 están asociados al esquema 1 (29%).
- Las desviaciones de los contratos representan el 18% en tiempo y 8% en costo en promedio dentro de los contratos analizados.
- Frente a los otros tipos de esquemas de contratación se encuentra que la desviación en tiempo representa el 31% frente al Esquema 2 y 21% sobre los Mixtos, mostrando mejores resultados frente a los otros esquemas.
- Frente a los otros tipos de Esquemas se encuentra que la desviación en costo representa el 47% frente al Esquema 2 y 18% sobre los Mixtos, mostrando mejores resultados frente a los otros esquemas.

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

12



SGDU

202520501286871

Información Pública  
Al responder cite este número

Estos datos indican los beneficios del Esquema implementado frente a los otros con lo cual se evidencia que la reducción de la materialización de los riesgos ha sido efectiva.

Es preciso indicar que dentro de los 28 contratos del esquema 1, 17 se encuentran en Ejecución y 5 actualmente suspendidos, y 6 restantes en gestiones de terminación y/o liquidación, por lo que la valoración final de los efectos en el mismo podrá ser confirmada luego de la terminación de las obras y su respectiva liquidación.

**7. Por favor presentar en un cuadro de Excel la siguiente información (por favor poner cada ítem en una fila independiente):**

**Respuesta:** Las preguntas de los numerales 7.1 a 7.36 se encuentran en el archivo Excel anexo.

**8. ¿Por qué se cambió este 2025 el Manual de Contratación del IDU?**

**Respuesta:** Es importante precisar que el MANUAL DE GESTIÓN CONTRACTUAL del IDU no se ha cambiado en la vigencia 2025. La última versión aprobada es la V20, adoptada mediante Resolución 2080 del 23 de octubre de 2024.

**9. ¿En qué consistió el cambio del manual de contratación del IDU específicamente en lo que tiene que ver con el Esquema 1 de contratación?**

**Respuesta:** Como se precisó en la respuesta a la pregunta N.º 8, el MANUAL DE GESTIÓN CONTRACTUAL del IDU no se ha cambiado en la vigencia 2025. La última versión aprobada es la V20, adoptada mediante Resolución 2080 del 23 de octubre de 2024, en la que se introdujo aspectos asociados con la gestión contractual del Instituto, teniendo en cuenta para ello, algunas recomendaciones efectuadas por los órganos de control, jurisprudencia especializada aplicable a la gestión contractual, así como las buenas prácticas administrativas, que tienen como actividad transversal la revisión constante de la documentación de gestión administrativa a la cual se encuentra sujeta. De manera concreta las modificaciones que se introducen se encuentran referidas, entre otras, a las siguientes temáticas; (i) ajustes al establecimiento de los diferentes esquemas de traslado de riesgos de estudios y diseños al constructor en los diferentes contratos de obra pública que celebra el

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

13



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

Instituto, (ii) ajuste a la definición del fondo de compensaciones en los contratos que celebra el Instituto, delimitando su naturaleza jurídica, concepto, extensión y condiciones contractuales para su utilización e, (iii) incorporación de la definición del fondo de cubrimiento en los contratos que celebra el Instituto, delimitando su naturaleza jurídica, concepto, extensión y condiciones contractuales para su utilización.

**10. ¿Qué ha pasado con los contratos firmados bajo el Esquema 1 de contratación en los cuales el contratista ha aducido la imposibilidad física de realizar las obras de infraestructura?**

**Respuesta:** Los siguientes contratos con esquema de contratación 1 presentaron complicaciones en su ejecución, no precisamente por la forma de contratación, sin embargo, se describe su proceso para mayor claridad en la gestión.

**CALLE 13 LOTE 2**

En el marco de la ejecución del contrato IDU-1450-2023, cuyo objeto es: *“CONSTRUCCIÓN PARA LA ADECUACIÓN DE LA CALLE 13 AL SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO MASIVO, CALZADAS DE TRÁFICO MIXTO, NUEVAS CICLORRUTAS Y ESPACIO PÚBLICO, DESDE EL LÍMITE OCCIDENTAL DEL DISTRITO HASTA LA CONEXIÓN CON LA INTERSECCIÓN DE PUENTE ARANDA INCLUIDAS LAS DEMÁS OBRAS COMPLEMENTARIAS EN BOGOTÁ D.C.-LOTE 2”*, el contratista señaló la presunta inviabilidad para la materialización del proyecto en el espacio destinado para ello y por su parte el IDU ha insistido en que es posible. El Contratista presentó demanda de controversias contractuales ante el Tribunal Administrativo de Cundinamarca y el IDU a su vez radicó demanda de reconvención. Sin embargo, en el marco del proceso judicial se emitió por el Tribunal decisión de medidas cautelares en la que (i) negó la suspensión del contrato (ii) Decretó la medida cautelar consistente en ordenar al IDU suspender cualquier proceso sancionatorio que se encuentre en curso en contra del consorcio contratista o, en su defecto, abstenerse de iniciar proceso sancionatorio alguno relacionado con el Contrato de Obra N.º 1450 de 2023 (iii) Requirió al Contratista para que constituya caución.

Por lo anterior, dada la necesidad del desarrollo integral del proyecto, la priorización de interés general y la protección del patrimonio público, las partes suscribieron un

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

14





SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

acuerdo conciliatorio que presentaron en el proceso judicial. El 10 de noviembre de 2025, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca notificó por estado el auto de aprobación del Acuerdo Conciliatorio, ejecutoriado el 13 de noviembre de 2025, cuyos efectos generales y fundamentales son los siguientes:

1. Desistimiento de la demanda que dio inicio a este proceso y de la demanda de reconvencción presentada por el IDU en este mismo proceso; así como se establece que las partes transigen "todas las actuales y futuras diferencias derivadas de los hechos, actos u omisiones del Contrato 1450 de 2023" y renuncian de manera expresa, irrevocable e incondicional a formular "cualquier tipo de reclamación, demanda, acción legal o extrajudicial, pretensión o solicitud de indemnización entre sí, por cualquier concepto relacionado con hechos, actos u omisiones derivados de la celebración, ejecución, desarrollo, terminación o liquidación del contrato objeto del presente acuerdo.
2. Terminación anticipada del contrato de obra y su liquidación.
3. Restitución de los recursos por parte del consorcio CC 2023.

### **PATIO ZONAL SITP EL GACO**

Es pertinente precisar que de conformidad con la ejecución del Contrato de Obra IDU 1763 de 2023 - ***"CONSTRUCCIÓN DEL PATIO ZONAL SITP "EL GACO" UBICADO EN LA LOCALIDAD DE ENGATIVÁ EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C."***, el Contratista CONSORCIO EL GACO CC en la Etapa de Preconstrucción ha presentado ante el Instituto de Desarrollo Urbano IDU solicitud de ***"TERMINACIÓN ANTICIPADA"*** del contrato en mención, la cual no versa sobre la imposibilidad física de realizar las obras bajo el Esquema 1 de Traslado de Riesgos, sino ***"si se configuró o no un Evento Eximente de Responsabilidad"*** por la falta de obtención de los permisos necesarios para iniciar la Etapa de Construcción y que llevó a la actual suspensión total del contrato en mención; para lo cual se ha indicado que durante la ejecución del Contrato de Obra IDU 1763 de 2023 no se ha configurado ni declarado un Evento Eximente de Responsabilidad y se ha informado al Contratista la disposición y voluntad de continuar adelantando las acciones y gestiones generadas conjuntamente a la fecha para llegar a los correspondientes acuerdos entre las partes, ello en aras de dar continuidad a la

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

15



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

ejecución propia de las actividades y alcanzar el objeto del Contrato de Obra IDU 1763 de 2023.

De igual manera, es pertinente precisar que a la fecha y conforme la actual suspensión vigente en la Etapa de Preconstrucción del Contrato de Obra IDU 1763 de 2023, las causales concernientes a la obtención de permisos necesarios para iniciar la Etapa de Construcción, ya fueron superadas, permaneciendo únicamente en trámite la estimación y evaluación relativa a la solicitud requerida por la Empresa TRANSMILENIO S.A. en el marco del Contrato de Obra IDU 1763 de 2023 - *“Alcance de Parámetros técnicos operacionales y de infraestructura, proyecto patio zonal el Gaco - SITP Engativá. Para operación de flota de tecnología eléctrica.”*

**11. Para estos casos, ¿cuáles son los motivos aducidos por el contratista para no ejecutar los contratos bajo el Esquema 1 de contratación? Favor anexar solicitudes formales de los contratistas (tipo de solicitud de modificación, ya sea terminación anticipada, liquidación bilateral u otra figura).**

**Respuesta:**

### **CALLE 13 LOTE 2**

Como se indicó previamente, durante la ejecución del contrato IDU-1450-2023 se presentaron diversas controversias con el contratista de obra que llegaron al conocimiento del juez del contrato y para preservar el interés general, proteger el patrimonio público y satisfacer la necesidad que atenderá el proyecto integral, la Entidad llegó a un acuerdo conciliatorio con el contratista de obra Consorcio CC 2023, el cual se anexa.

Los motivos aducidos por el contratista para no ejecutar el contrato, se centran en la presunta imposibilidad técnica de ejecutar las obras en el espacio disponible línea de intervención (reserva vial) aplicando el Manual de Espacio Público (POT 555, Decreto No 308 de 2018, la cartilla de andenes, Decreto 263 del 21 de junio de 2023), lo que implicaba para el contratista una mayor adquisición predial, asimismo, indicó que sus obligaciones frente a los diseños, corresponden a la revisión de mismos y por ende no debía elaborar diseños.

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

16



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

Lo anterior, puesto que para la Entidad, el contrato es viable y es posible su ejecución en los términos planteados en el contrato y sus documentos precontractuales, por lo cual se aclaró que; el esquema 1 de contratación bajo el cual se suscribió el contrato IDU 1450-2023, prevé que el contratista tiene la autonomía y la obligación de desarrollar los ajustes, adecuaciones, modificaciones, rediseños o elaboración de diseños que considere necesarios o útiles para alcanzar los resultados esperados (Construcción del proyecto), la línea de intervención es inmodificable (dado que no se realizan adquisiciones prediales adicionales a lo establecido en la línea de intervención) la cual se constituyó desde la etapa precontractual, en función de la reserva vial aplicable y se le recordó al contratista que, la norma aplicable para el proyecto es el POT Decreto 190- 2004, como se estableció en los documentos precontractuales y por lo cual no le es exigible el manual de espacio público, dado que este reglamenta el POT, contenido en el Decreto 555 2021; por lo que, únicamente es aplicable la cartilla de andenes Decreto No 308 de 2018.

### **PATIO ZONAL SITP EL GACO**

Es pertinente precisar y como se indicó en el numeral anterior, los motivos aducidos por el Contratista CONSORCIO EL GACO CC para la Terminación Anticipada y no ejecución del Contrato de Obra IDU 1763 de 2023, no versan sobre la imposibilidad física de realizar las obras bajo el Esquema 1 de Traslado de Riesgos *“por medio del cual el Contratista se obliga con el IDU a realizar por su cuenta y con base en la asignación de riesgos del presente Contrato todas las actuaciones, ejecutar todas las obligaciones, sin limitación, para la “Construcción del Patio Zonal SITP “EL GACO” (...),”* sino por la falta de obtención de los permisos necesarios para iniciar la Etapa de Construcción, los cuales ya se encuentran superados en la actualidad.

### ***12. ¿Cuáles son los riesgos identificados y el tratamiento que sustenta la contratación bajo el Esquema 1?***

**Respuesta:** Dentro de los riesgos identificados, se pueden mencionar principalmente:

Riesgo Identificado	Tratamiento bajo esquema 1
---------------------	----------------------------

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

17



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

Mayores cantidades de obra	El valor de las obras a valor global no cambia, y al ser la forma de pago preponderante, conlleva a reducir la variabilidad del valor total del contrato. En caso de que en la ejecución se presenten mayores cantidades de las obras a valor global, el valor de dichas mayores cantidades corre a costo del contratista.
Ítems no previstos	El valor de las obras a valor global no cambia, y al ser la forma de pago preponderante, conlleva a reducir la variabilidad del valor total del contrato. En caso de que en la ejecución se presenten "ítems no previstos" de las obras a valor global, el valor de dichos ítems corre a costo del contratista.
Compensación por eventos eximentes de responsabilidad.	Se establece un fondo de contingencia (fondo de compensaciones)
Riesgo de diseño	Los diseños son responsabilidad exclusiva del contratista de obra, de tal manera que debe entregar la obra cumpliendo con las especificaciones mínimas indicadas en los apéndices del contrato. Obras que deben contar con pólizas de estabilidad y según el caso etapas de mantenimiento, en las cuales se castiga al contratista si los deterioros de la infraestructura aumentan de forma anormal.

Fuente: Propia - Subdirección Técnica de Estructuración de Proyectos

### **13. ¿Cuáles son las normativas y el estudio legal que sustenta el tratamiento de los riesgos asociados al Esquema 1 de contratación?**

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

18



SGDU  
**202520501286871**  
Información Pública  
Al responder cite este número

**Respuesta:** A partir de los resultados de la experiencia colombiana en la distribución del riesgo de diseño en varios proyectos de infraestructura (en particular de transporte), hicieron que los CONPES que sobre el particular ha expedido el Gobierno Nacional se hayan decantado por recomendar que el riesgo de diseños sea siempre puesto en cabeza del contratista.

Tal asignación fue implementada, incluso, en uno de los programas de inversión en infraestructura de transporte más importantes de la historia del país: la cuarta generación de concesiones viales<sup>1</sup>, y es recomendada por entidades como el Banco Mundial<sup>2</sup> y FIDIC<sup>3</sup>, en contratos con similares características.

Adicionalmente, el IDU implementó dicho esquema de asignación en los contratos para la construcción de la infraestructura de la Fase II de Transmilenio, incluyendo contratos de obra como el de Calle 13, NQS y los contratos para las Américas, los cuales, según estudios que en su momento elaboró la Contraloría General de la República, eran los contratos para la provisión de infraestructura que para el año 2018 habían generado menores sobrecostos de todo el sistema Transmilenio<sup>4</sup>.

Lo anterior, aunado al análisis de los principales casos en los que el IDU fue condenado judicialmente y en procesos arbitrales, en muchos de los cuales dicha condena se derivó de errores en los diseños que la Entidad entregó al contratista

<sup>1</sup> Que si bien correspondió a un programa adelantado a través de la figura prevista en la Ley 1508 de 2012, sus consideraciones en cuanto al riesgo de diseño son enteramente aplicables a proyectos sofisticados de obra pública debido a que: i) Ambos se refieren a proyectos de infraestructura de transporte, y ii) Legalmente no existe un trato diferencial entre ambos tipos contractuales en lo relacionado con la asignación del riesgo de diseño.

<sup>2</sup> Matriz de distribución de riesgos del Banco Mundial: *Thus the risks left with the Concessionaire must be capable of being managed by the Concessionaire. By and large design and construction risk can be passed down to the design and construct contractor and operations and maintenance risk can, to a degree, be assumed by the operations and maintenance contractors.* Además, en la edición 2016 de su publicación *Allocating risks in public private partnerships contracts* (la cual, si bien se refiere a esquemas de APP, sus criterios -como se ha mencionado en varias oportunidades- son predicables a los contratos de obra pública) señala que en proyectos de infraestructura carretera el riesgo de diseño debe estar en cabeza del privado.

<sup>3</sup> En las cláusulas 5.1 y siguientes de su *Silver Book*, el cual regula las obligaciones que dicha Federación considera adecuadas para contratos de EPC.

<sup>4</sup> Contraloría General De La República. Informe 45 de los contratos para la construcción de la Infraestructura de la Fase III de Transmilenio.

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

encargado de la ejecución de las obras<sup>5</sup>, llevaron a concluir que el esquema más eficiente para el IDU, y en general para la sociedad y el interés público, consiste en que para la construcción de proyectos de gran envergadura se establezca un esquema de remuneración preponderantemente a precio global – para las obras de construcción - y se asigne el riesgo de diseño al contratista.

En consecuencia, y para que dicha asignación efectivamente se honre en la ejecución del contrato, los estudios y diseños adelantados por la entidad como parte de la estructuración del proyecto y la maduración del mismo, NO son incorporados al contrato respectivo (con lo cual no se entienden “suministrados” al contratista para fines de la contratación, en los términos del artículo 24 de la Ley 80 de 1993<sup>6</sup>).

Adicionalmente, y en la medida que los estudios y diseños con los cuales se ejecuta la obra son los presentados por el contratista durante la etapa de preconstrucción, éste *deberá adecuar y/o modificar en cualquier momento los estudios y diseños de detalle presentados, a su costo y bajo su responsabilidad, con el objeto de obtener los resultados previstos en el Contrato.*

Lo anterior, en tanto lo que define el alcance técnico del proyecto no son los diseños (un medio técnico entre varios disponibles para alcanzar un resultado que es justamente lo que debe interesar a los fines públicos de la contratación estatal), sino las “especificaciones técnicas”, las cuales hacen parte del contrato, en tanto definen con precisión el objeto que el IDU pretende obtener y se constituyen en obligación de resultado a cargo del contratista.

Como corolario de lo expuesto, debe señalarse que la entidad no suministra “*estudios y diseños definitivos*”, toda vez que los únicos estudios y diseños que tendrán ésta connotación serán los elaborados por el Contratista durante la etapa de

<sup>5</sup> Entre otros, en los siguientes procesos el IDU fue condenado: Cfr. TRIBUNAL DE ARBITRAJE DE CARLOS ALBERTO SOLARTE SOLARTE, LUIS HÉCTOR SOLARTE SOLARTE, CASS CONSTRUCTORES & CIA S.C.A. Y CONSTRUCTORA LHS S.A.S. INTEGRANTES DEL CONSORCIO METROVÍAS MALLA VIAL CONTRA INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO –IDU-. Laudo del 18 de septiembre de 2013; Cfr. TRIBUNAL DE ARBITRAJE DE CONSTRUCTORA SAN DIEGO MOLANO S.A- INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO. Laudo del 29 de octubre de 2013; Cfr. TRIBUNAL DE ARBITRAJE DE CONSTRUCTORA BOGOTÁ FASE 3 S.A, CONFASE S.A CONTRA EL INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO- IDU. Laudo del 10 de febrero de 2015.

<sup>6</sup> ] Prevé el Artículo 24#5 literal d: No se incluirán condiciones y exigencias de imposible cumplimiento, ni exenciones de la responsabilidad derivada de los datos, informes y documentos que se suministren

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

20





SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

preconstrucción con los eventuales ajustes que deba efectuar durante la etapa de construcción, como consecuencia de discrepancias entre los estudios y diseños elaborados durante la etapa de preconstrucción y la realidad fáctica encontrada en el terreno de las obras.

Se precisa igualmente que a partir del análisis de proyectos de complejidad similar, teniendo en cuenta el nivel de maduración de los proyectos que se realizan a través de este esquema, y que deben contar con la información técnica suficiente que permita estructurar las especificaciones particulares y generales de construcción, presupuesto y demás elementos que componen la licitación, llevan a concluir que el esquema más eficiente para el IDU, y en general para la sociedad y el interés público, consiste en que para la construcción de proyectos de gran envergadura se establezca un esquema de remuneración preponderantemente global y unitario para redes y desvíos, y adicionalmente se asigne el riesgo de diseño al contratista.

Lo anterior, teniendo en cuenta que la Entidad tiene determinadas las cantidades de obra a ejecutar y, por lo mismo, el precio del contrato también se halla totalmente determinado para el componente de Obras de Construcción, de modo que éste (el precio) está constituido por una suma global fija que abarca no sólo los costos totales del proyecto técnico (materiales, mano de obra, equipos, etc.) sino también las utilidades o remuneración del constructor y los costos indirectos (A.I.U).

Efectuado el anterior análisis, y dado que en un esquema con remuneración a precios unitarios es bastante más difícil mitigar los efectos asociados con el riesgo de diseño, que en un contrato cuyo componente principal se remunere con un precio global fijo, se determinó que era éste el esquema de remuneración más eficiente para la Entidad.

Es pertinente señalar que dentro del precio global no se incluye la remuneración para obras de redes y desvíos, las cuales siguiendo los principios de asignación de riesgos en contratos de obra pública se pactaron por precios unitarios.

Ahora bien, se procede a informar el análisis normativo y legal, según lo requerido:

## 1. Marco Normativo Detallado:

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

21



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

El Esquema 1 se construye sobre una arquitectura jurídica específica que permite la asignación de riesgos y la configuración flexible del contrato:

- **Ley 1150 de 2007 (Artículo 4°):** Es la norma rectora que obliga a las entidades estatales a incluir en los pliegos la estimación, tipificación y asignación de los riesgos previsibles. Esta ley es la base jurídica que faculta al IDU para trasladar el riesgo de diseño al constructor.
- **Decreto 1082 de 2015 (Arts. 2.2.1.1.2.1.3 y 2.2.1.2.1.1.2):** Reglamenta la obligación de efectuar la asignación definitiva de los riesgos.
- **Ley 80 de 1993 (Artículo 40 - Libertad de Configuración):** Este artículo permite a las entidades estipular las cláusulas que consideren necesarias.
- **Ley 80 de 1993 (Artículo 24 - Del Principio de Transparencia):** Para la transferencia de riesgo, el IDU estipula que los diseños previos entregados en el cuarto de datos NO se entienden "suministrados" en los términos del Artículo 24. Si se consideraran "suministrados", la Entidad respondería por ellos; al no serlo, el Contratista asume la responsabilidad total al validarlos o rediseñarlos en la etapa de preconstrucción.

**Ley 1682 de 2013 (Ley de Infraestructura, Art. 16):** Esta norma exige que los contratos de obra cuenten, como mínimo, con estudios en etapa de **Factibilidad**. El Manual aclara que el Esquema 1 cumple con esta ley al permitir contratar la obra teniendo factibilidad, dejando los diseños de detalle para la etapa de preconstrucción a cargo del contratista.

## 2. Fundamento en Política Pública y Estudios Económicos (CONPES y Antecedentes)

El Esquema 1 no es una decisión aislada del IDU, sino que responde a una política de estado y a estudios de eficiencia económica.

- **Documentos CONPES (Consejo Nacional de Política Económica y Social):** El documento de "Transferencia del Riesgo" establece que el Gobierno Nacional, a través de varios documentos CONPES, ha

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

22



SGDU

**202520501286871**

Información Pública  
Al responder cite este número

recomendado explícitamente que el riesgo de diseño sea puesto en cabeza del contratista. Esta recomendación surge del análisis de la experiencia colombiana en infraestructura de transporte, donde la retención del riesgo de diseño por parte de la Entidad generaba mayores conflictos y sobrecostos.

- **Programa de Cuarta Generación (4G):** Se tiene como referencia el programa de concesiones viales 4G, el cual implementó esta misma asignación de riesgos. El IDU adopta este estándar nacional para sus proyectos de gran envergadura.
- **Estudios de la Contraloría General de la República (CGR):** Existe un sustento empírico basado en auditorías. Los contratos de la Fase II de Transmilenio (Calle 13, NQS y Las Américas), que usaron este esquema (diseño y construcción por el contratista), fueron identificados por la CGR como los que **generaron menores sobrecostos** en comparación con los que anteriormente se habían estructurado.

### 3. Estándares Internacionales y Análisis de Litigios

El soporte del Esquema 1 trasciende la normativa nacional y se apoya en prácticas globales y lecciones aprendidas:

- **Estándares FIDIC y Banco Mundial:** Entidades multilaterales como el **Banco Mundial** y los modelos de contrato **FIDIC** (Federación Internacional de Ingenieros Consultores) recomiendan este esquema para proyectos de características similares.
- **Análisis de Condenas Judiciales:** Buena parte de las condenas contra el Estado provenían de **errores en diseños entregados por la Entidad**. El Esquema 1 es, por tanto, una estrategia de defensa jurídica preventiva para evitar la repetición de estos litigios.

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

23



SGDU  
**202520501286871**  
Información Pública  
Al responder cite este número

Esperamos de esta forma haber atendido de forma satisfactoria los interrogantes realizados por su despacho, y quedamos atentos ante cualquier requerimiento o aclaración adicional al respecto.

Cordialmente,



**PEDRO ORLANDO MOLANO PÉREZ**

Director General

Firma mecánica generada el 28-11-2025 10:03:32 PM autorizada mediante Resolución No. 400 de marzo 11 de 2021

Anexos: 2 Otros, 55 Folios/Páginas/Imágenes

Aprobó: MAURICIO REINA MANOSALVA-Subdirección General de Infraestructura  
Aprobó: JOSE JAVIER SUAREZ BERNAL-Subdirección General de Desarrollo Urbano  
Aprobó: IVAN ABELARDO SARMIENTO GALVIS-Dirección Técnica de Gestión Contractual  
Aprobó: CARLOS FRANCISCO RAMIREZ CARDENAS-Dirección Técnica de Gestión Judicial  
Aprobó: JUAN DE DIOS DUARTE SÁNCHEZ-Dirección Técnica de Procesos Selectivos  
Aprobó: MARTHA LILIANA GONZÁLEZ MARTÍNEZ-Subdirección General Jurídica  
Aprobó: EDWIN OSWALDO SANTISTEBAN BALAGUERA-Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte  
Aprobó: JAIRO LEONARDO JIMENEZ FERREIRA-Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema Vial  
Aprobó: ISIS PAOLA DIAZ MUNIZ-Dirección Técnica de Construcciones  
Aprobó: ANGELA MARIA JAIMES NIÑO-Subdirección Técnica de Seguimiento a Estudios y Diseños  
Aprobó: DIANA MARIA RAMIREZ MORALES-Subdirección Técnica de Estructuración de Proyectos  
Aprobó: WILLIAM ORLANDO LUZARDO TRIANA-Dirección Técnica de Proyectos  
Elaboró: SILVIA LILIANA SANTOS ANGEL-Subdirección General de Desarrollo Urbano

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

24